

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till godkännande av en överenskommelse mellan Finland, Norge och Sverige om Stiftelsen Utbildning Nordkalotten

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att riksdagen godkänner överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige om Stiftelsen Utbildning Nordkalotten, vilken är avsedd att ingås i december 2006 för åren 2007-2010. Stiftelsen Utbildning Nordkalotten bildades 1991 för att fortsätta arbetet vid det vuxenutbildningscenter som inrättades 1970 av de tre länderna gemensamt. Enligt överenskommelsen ordnar Stiftelsen Utbildning Nordkalotten arbetskraftspolitisk utbildning huvudsakligen inom nordkalottregionerna i Finland, Norge och Sverige. Stiftelsens verksamhet skall finansieras med försäljningsintäkter från utbildning och annan verksamhet. Arbetsmarknadsmyndigheterna i de avtalsslutande staterna skall kunna skaffa arbetskraftspolitisk vuxenutbildning från stiftelsen. Det arbetskraftspolitiska ansvaret och finan-

sieringsansvaret för den utbildning som anskaffas skall ligga hos arbetskraftsmyndigheterna i de avtalsslutande staterna. Länderna förbinder sig att köpa ett visst antal utbildningsplatser hos stiftelsen åren 2007, 2008, 2009 och 2010. De finländare som antas till utbildningen skall betalas studiesociala förmåner enligt lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Avsikten är att Finland skall förbinda sig att årligen köpa 80 utbildningsplatser under åren 2007-2010. Det beräknas att överenskommelsen årligen kommer att förorsaka kostnader till ett belopp av 1,5 miljoner euro. Överenskommelsen har samma innehåll som den tidigare överenskommelsen för åren 2003-2006, med undantag för antalet utbildningsplatser, utvecklande av utvärderingen av stiftelsens verksamhet och avtalets giltighetstid.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Beredningen av propositionen

Förnyandet av överenskommelsen om Stiftelsen Utbildning Nordkalotten har beretts vid näringsdepartementet i Sverige genom förhandlingar med arbetsministeriet i Finland och fornyings- och administrationsdepartementet i Norge. Den överenskommelse som gäller för åren 2003-2006 har utvärderats i enlighet med artikel 11. Utvärderingen utfördes av svenska Ramböll Management AB på

uppdrag av näringsdepartementet i Sverige. Vid utvärderingen konstaterades att samarbetet mellan de tre länderna fungerar exemplariskt väl. Utbildningen konstaterades vara av hög kvalitet och motsvara de nationella utbildningsbehoven. Även utbildningens innehåll, lärarnas kompetens och mångsidigheten i avlagda examina fick positiva omdömen. I enlighet med rekommendationerna i samband med utvärderingen har till artikel 1 i avtalet fogats ett omnämnande av att stiftelsen skall

utveckla utvärderingen av sin verksamhetskvalitet och konkurrenskraft. Norge, Sverige och Finland utnyttjar alla sina utbildningsplatser och studerandenas möjligheter att få en arbetsplats efter avslutad utbildning har varit goda. Utvärderingen har inte förorsakat några andra ändringar i överenskommelsen.

2. Nuläge

Finland, Norge och Sverige slöt 1971 en treårig överenskommelse om Nordkalottens arbetsmarknadsutbildningscenter och 1974 en överenskommelse om den fortsatta verksamheten vid arbetsmarknadsutbildningscentret (FördrS 10/1976). År 1991 bildades en utbildningsstiftelse för att fortsätta det förra arbetsmarknadsutbildningscentrets verksamhet (FördrS 112/1991). Finland, Norge och Sverige ingick en ny överenskommelse den 20 december 2002 (FördrS 15/2004). Finland förband sig att årligen köpa 70 utbildningsplatser, Norge 85 och Sverige 145 platser.

3. Bakgrunden till den nya överenskommelsen

För Finlands höjning av sitt antal utbildningsplatser med tio talar den stora efterfrågan på utbildningsplatser i Finland, den goda sysselsättningen bland dem som genomgått

utbildningen såväl som sysselsättningsläget i de nordliga områdena i Finland. Stiftelsen Utbildning Nordkalotten ger yrkesinriktad vuxenutbildning på tre språk, vilket innebär ett betydande tillskott till utbudet av svenskspråkig arbetskraftsutbildning i Finland inom sådana branscher för vilkas del landet inte har svenskspråkig utbildning att erbjuda. Stiftelsen har en lång tradition som utbildare i nordiska språk.

Svenska statens årliga bidrag till stiftelsen är fortfarande tre miljoner kronor varje år och dessutom betalar Sverige stiftelsen ett belopp med hjälp av vilket man kompenserar de kostnader som uppkommer för Finland och Norge till följd av att utbildningstjänster är mervärdesskattepliktiga. På detta sätt hålls priset på utbildningsplatserna även i fortsättningen konkurrenskraftigt i Norge och Finland och det genomsnittliga priset för en utbildningsdag håller sig inom gränserna för de kostnader som har avtalats.

4. Propositionens ekonomiska verkningar

Finland förbinder sig att med stöd av överenskommelsen årligen köpa 80 utbildningsplatser under åren 2007-2010. Under åren 2007-2010 är budgeteffekterna årligen 1,5 miljoner euro. Medlen ingår i budgetpropositionen under moment 34.06.51 (Anskaffning av yrkesinriktad arbetskraftsutbildning).

DETALJMOTIVERING

1. Innehållet i överenskommelsen

Artikel 1. I artikeln anges stiftelsens syfte, uppgifter och verksamhetsprinciper. Till artikeln har fogats ett omnämmande av att stiftelsen skall utveckla utvärderingen av sin verksamhetskvalitet och konkurrenskraft.

Artikel 2. Stiftelsen är självständig och har resultatansvar. Den bedriver inte verksamhet i vinstsyfte och eventuella överskott skall användas för att utveckla stiftelsens verksamhet.

Artikel 3. I artikeln fastställs storleken på det extra bidrag som svenska staten betalar. Under åren 2007-2010 betalar svenska staten årligen tre miljoner svenska kronor till stiftelsen. Dessutom förbinder sig svenska staten att bidra till stiftelsens verksamhet med en summa som kompenserar de merkostnader som mervärdesskatteplikten för utbildningstjänsterna förorsakar Norge och Finland.

Artikel 4. I artikeln finns bestämmelser om sammansättning och mandatperiod för stiftelsens styrelse. Styrelsen består av två ledamöter och två ersättare från varje land. Mandatperioden skall vara två år.

Artikel 5. Stiftelsen har en direktör som ansvarar för den praktiska verksamheten. Stiftelsens styrelse utser direktören för en tid av fyra år.

Artikel 6. Vidare skall de fördragsslutande staterna betala de faktiska kostnader som kursverksamheten föranleder. Länderna skall varje månad betala stiftelsen minst en tolfedel av det årliga kontraktsbeloppet för innevarande år avtalade kursplatser. Finland förbinder sig att årligen köpa 80 utbildningsplatser av stiftelsen under åren 2007-2010, Norge 85 och Sverige 145 utbildningsplatser.

Artikel 7. Stiftelsen skall ställa upp mål för sin verksamhet och säkerställa att målen följs upp.

Artikel 8. De avtalsslutande staterna förbinder sig dessutom att betala de faktiska kostnaderna för inkvarteringen och att i början av varje år meddela sitt minimibehov. Också denna kostnad betalas kvartalsvis i förskott.

Artikel 9. För fastställandet och betalningen av kursdeltagarnas studiesociala förmåner ansvarar det land, vars Arbetskraftsmyndighet utser dem som deltar i utbildning.

Artikel 10. Placering av eventuell betydande vinst av tjänster och produkter som har sålts till andra uppdragsgivare i ett aktiebolag som ägs av stiftelsen.

Artikel 11. De ministerier som ansvarar för arbetsmarknadsfrågor i de avtalsslutande staterna utvärderar stiftelsens verksamhet vart fjärde år och initierar eventuella ändringar av överenskommelsen.

Artikel 12-14. Bestämmelser om ikraftträdande och uppsägning.

2. Ikraftträdande och uppsägning

Denna överenskommelse träder i kraft för Norges och Sveriges del den 1 januari 2007. Eftersom riksdagens samtycke krävs för att överenskommelsen skall träda i kraft, träder den för Finlands del i kraft trettio dagar efter den dag då Finland meddelat det svenska utrikesdepartementet att överenskommelsen har godkänts. Om någon part säger upp överenskommelsen, skall överenskommelsen upphöra att gälla ett år efter den dag då det svenska utrikesdepartementet mottagit meddelandet om uppsägningen. Ministerierna med ansvar för arbetsmarknadsfrågor skall efter en uppsägning ta initiativ till överläggningar om den fortsatta verksamheten vid stiftelsen.

3. Behovet av riksdagens samtycke

Överenskommelsen innehåller inte några föreskrifter som hör till området för lagstiftningen. Enligt artikel 6 i överenskommelsen förbinder sig länderna att beställa utbildning av stiftelsen åtminstone för åren 2007, 2008, 2009 och 2010. Överenskommelsen innehåller således sådana utfästelser för flera år som har samband med statsbudgeten, och därför är riksdagens godkännande nödvändigt till denna del.

Med stöd av vad som anförts ovan och i
enlighet med 94 § grundlagen föreslås

*att riksdagen godkänner överens-
kommelsen mellan Finland, Norge och
Sverige om Stiftelsen Utbildning Nord-
kalotten.*

Helsingfors den 1 december 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister *Eero Heinäluoma*

ÖVERENSKOMMELSE MELLAN FINLAND, NORGE OCH SVERIGE OM STIFTELSEN UTBILDNING NORDKALOTTEN

Regeringarna i Finland, Norge och Sverige som år 1990 kom överens om att bilda "Stiftelsen Utbildning Nordkalotten" har enats om följande:

Artikel 1

"Stiftelsen Utbildning Nordkalotten" skall anordna och utveckla utbildningar för arbetsmarknadens behov för i första hand de nordligaste delarna av Finland, Norge och Sverige. Stiftelsen får även sälja tjänster och produkter som följer av utbildningsverksamheten.

Utbildningsverksamheten skall bedrivas flexibelt och anpassas till respektive lands behov inom i första hand nordkalottregionen. Stiftelsen skall utveckla företagarknytningen i utbildningen. Stiftelsen skall i sitt arbete verka för ett ökat nordiskt samarbete och utbildningen skall bedrivas så att den kan följas av deltagare som behärskar antingen det finska, norska eller svenska språket. Stiftelsen bör sträva efter att ge deltagarna en yrkeskompetens som medger rörlighet mellan de nordiska ländernas arbetsmarknader. Stiftelsen bör sträva efter att anpassa och utforma utbildningarna och utbildningsmetoderna för både kvinnor och män.

Stiftelsen skall utveckla utvärderings- och uppföljningsverktyg för att bedöma stiftelsens kvalitet och konkurrenskraft

Artikel 2

Stiftelsens verksamhet skall finansieras i huvudsak genom intäkter från kurs- och uppdragsverksamhet. Stiftelsens verksamhet skall inte bedrivas i vinstsyfte. Överskott får användas till att täcka eventuellt underskott påföljande verksamhetsår eller på annat sätt återföras till verksamheten.

Artikel 3

Den svenska staten åtar sig genom denna överenskommelse att bidra till stiftelsens verksamhet med ett årligt belopp om 3 miljoner svenska kronor under åren 2007-2010. Medlen får enbart användas till att finansiera personalutveckling, marknadsföring, elevsocial verksamhet samt anpassning av utbildningen till de olika ländernas behov.

Frågan om Sverige därefter skall lämna ytterligare bidrag skall behandlas i samband med den uppföljning av verksamheten som skall göras vart fjärde år av departementen med ansvar för arbetsmarknadsfrågor.

Den svenska staten åtar sig vidare genom denna överenskommelse att under åren 2007-2010 bidra till stiftelsens verksamhet med ett årligt belopp som den svenska staten fastställer. Medlen får enbart användas till kompensation för den kostnadsfördring som beräknas uppstå för Finland och Norge till följd av att utbildningstjänster är mervärdesskattepliktiga i Sverige.

Artikel 4

Stiftelsens styrelse består av två ledamöter från vardera Finland, Norge och Sverige. För varje ledamot skall utses en ersättare. Ledamöterna och ersättarna utses och entledigas av respektive lands regering eller ansvarigt departement. Mandatperioden skall vara två år.

Artikel 5

Stiftelsens direktör anställs för en tid av fyra år med möjlighet till en förlängning efter särskild förhandling med två år. Strävan bör vara att vid anställning av ny direktör utse en person som är medborgare i något annat av de tre länderna än de två närmast föregående innehavarna.

Vid anställning av utbildare vid stiftelsen bör eftersträvas en fördelning mellan Finland, Norge och Sverige som motsvarar fördelningen av kursdeltagare från de tre länderna enligt denna överenskommelse.

Artikel 6

Länderna skall inför varje nytt verksamhetsår ingå avtal med stiftelsen om att köpa ett bestämt antal utbildningsplatser för respektive budgetår. Köp av kursplatser förutsätter att dessa blir föremål för förhandlingar beträffande omfattning, pris, och kvalitet. Länderna skall varje månad betala stiftelsen minst en tolftedel av det årliga kontraktsbeloppet för innevarande år avtalade kursplatser.

Under förutsättning att anbudet är konkurrenskraftigt beträffande pris och kvalitet samt att nödvändiga budgetmedel anslås för ändamålet, avser Finland, Norge och Sverige att under åren 2007-2010 köpa 80, respektive 85 och 145 kursplatser.

Artikel 7

Stiftelsen skall sätta upp mål för verksamheten och säkerställa att målen följs upp på ett tillfredsställande sätt.

Artikel 8

De tre länderna skall betala faktiska boendekostnader för sina respektive kursdeltagare. Inför varje verksamhetsår förbinder länderna sig att ingå avtal med stiftelsen om hyra av bostäder som stiftelsen ställer till förfogande, under förutsättning att förhandlingar beträffande pris och kvalitet slutförs och nödvändiga budgetmedel anslås. Länderna skall i förskott månadsvis/kvartalsvis betala stiftelsen avtalade boendekostnader.

Artikel 9

De av nationella arbetsmarknadsorganen utsedda deltagarna i arbetsmarknads-

utbildning vid stiftelsen skall uppbära de utbildningsbidrag som bestäms av respektive lands arbetsmarknadsmyndighet. Bidragen betalas av hemlandets myndighet.

Artikel 10

Om försäljning av tjänster och produkter till andra än uppdragsgivarna enligt artikel 1 i denna överenskommelse blir betydande, kan denna affärsmässiga verksamhet förläggas till ett av stiftelsen helägt aktiebolag. Därmed skapas tydligare förutsättningar för den konkurrensutsatta delen av stiftelsens verksamhet.

Artikel 11

Departementen med ansvar för arbetsmarknadsfrågor skall vart fjärde år följa upp och utvärdera verksamheten vid stiftelsen med sikte på eventuella ändringar av överenskommelsen. Den svenska avtalsparten har ansvaret för att initiera denna uppföljning. Förhandling om ändringar i överenskommelsen skall inledas senast den 1 juli 2009.

Artikel 12

Denna överenskommelse träder för Norges och Sveriges del i kraft den 1 januari 2007. För Finlands del träder den i kraft trettio dagar efter den dag då Finland meddelat det svenska Utrikesdepartementet att överenskommelse har godkänts.

Genom denna överenskommelse upphävs överenskommelsen från den 20 december 2002 om Stiftelsen Utbildning Nordkalotten.

Artikel 13

Uppsäger en part överenskommelsen skall överenskommelsen upphöra att gälla ett år efter den dag då det svenska Utrikesdepartementet mottagit meddelandet om uppsägningen. Ministrarna med ansvar för arbetsmarknadsfrågor skall efter en uppsägning ta initiativ till överläggningar om den fortsatta verksamheten vid stiftelsen.

Artikel 14

Originalexemplaret av denna överenskommelse deponeras hos det svenska Utrikesdepartement, som tillställer de övriga parterna bestyrkta kopior därav.

Till bekräftelse härav har de befullmäktigade ombuden undertecknat denna överenskommelse.

Som skedde i Stockholm den 18 december 2006, i ett exemplar på finska, norska och svenska, vilka samtliga texter har samma giltighet.